# ภาค 3 สถาบัน

## บทที่ 14 การเลือกตั้ง

### 1) ความนำ

**การเลือกตั้ง** คือวิธีที่ **ดีที่สุด หรืออย่างน้อย “เลวน้อยที่สุด”** ที่เปิดโอกาสให้คนส่วนใหญ่ **มีส่วนร่วมกำหนดทิศทางการปกครอง** ตามหลักประชาธิปไตยที่ถือว่า **อำนาจอธิปไตยเป็นของประชาชน** แต่ในความจริง **ประชาชนทุกคน** ไม่อาจมีส่วนร่วม **โดยตรงทั้งหมด** เพราะแต่ละประเทศมีประชากรจำนวนมากเกินกว่าจะใช้นิติรัฐแบบประชาธิปไตย **โดยตรง** ได้ จึงต้อง **เลือกผู้แทนราษฎร** จำนวนหนึ่งขึ้นไปทำหน้าที่แทนตน

การเลือกตั้งเป็นกระบวนการคัดเลือก **ผู้ปกครอง/รัฐบาลโดยสันติวิธี** และมีคุณประโยชน์สำคัญสองประการ: ประการแรก **สร้างความชอบธรรมให้กับอำนาจ** รัฐบาลหรือผู้ปกครองที่มาจากการเลือกตั้งสามารถกระทำการต่าง ๆ ในนามประชาชนได้อย่างเต็มที่ เพราะ **ได้รับอำนาจโดยความนิยมจากประชาชน**; ประการต่อมา เป็น **กลไกการสืบทอดอำนาจโดยสันติ** การเลือกตั้งแต่ละครั้ง **อาจเปลี่ยน** นายกรัฐมนตรีหรือ **เปลี่ยน** กลุ่มการเมืองที่เข้ามาเป็นรัฐบาล แต่การเปลี่ยนแปลงเกิดขึ้น **ตามครรลองและกระบวนการที่รัฐธรรมนูญกำหนด** จึงเป็น **ปรากฏการณ์ปกติ** ที่เกิด **โดยสันติวิธี** ไม่ก่อวิกฤตเสมอไป

ในระบอบประชาธิปไตย **การเลือกตั้ง** ต้องมี **อย่างสม่ำเสมอ** เพื่อรับประกันว่ารัฐบาล **ปกครองเพื่อประชาชน** หรือเพื่อให้ประชาชนมีโอกาส **เปลี่ยนผู้ปกครอง** เมื่อผู้มีอำนาจ **ปฏิบัติหน้าที่ไม่มีประสิทธิภาพ** การเลือกตั้งจึงเป็น **เครื่องมือสำคัญ** ที่ให้ประชาชน **ลิขิตอนาคตของประเทศ** และยืนยันหลัก **“อำนาจอธิปไตยเป็นของประชาชน”** ผู้ปกครองย่อม **ผูกพันอยู่กับราษฎร** เพราะ **ต้องพึ่งการสนับสนุนของประชาชน** อยู่เสมอ มิฉะนั้นจะ **ไม่ได้รับเลือกตั้ง** นี่จึงเป็นเหตุให้ **นักการเมือง** ต้อง **ลงพื้นที่พบปะ–เยี่ยมเยียน–รับฟังทุกข์สุข** ของประชาชนเป็นกิจวัตร

ปัจจุบัน **การเลือกตั้ง** ถูกยอมรับว่า **เป็นสากล** แม้ประเทศที่ปกครองด้วยระบอบ **อำนาจนิยมเบ็ดเสร็จ (Totalitarianism)** ก็ยังใช้การเลือกตั้งเพื่อ **หยั่งเสียงประชาชน** หรือ **รวบรวมแรงสนับสนุน**

หลังการเปลี่ยนแปลงการปกครอง **24 มิถุนายน 2475** ไทยจัดการเลือกตั้งครั้งแรก **15 พฤศจิกายน 2476** และจนถึงการเลือกตั้งครั้งล่าสุดในกรอบเอกสารนี้ **2 กรกฎาคม 2538** ไทยจัดการเลือกตั้งทั่วไป (**ทั่วประเทศ**) **รวม 18 ครั้ง** อย่างไรก็ดี **หาใช่จัดสม่ำเสมอไม่** ด้วยเหตุบรรยากาศการเมืองที่แปรปรวน มี **ปฏิวัติ–รัฐประหาร** ยึดอำนาจหลายครั้ง และแต่ละครั้งมัก **จำกัดสิทธิการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน** พร้อมจัดตั้งสภาที่สมาชิก **มาจากการแต่งตั้ง** จะยาว–สั้น **ขึ้นกับสถานการณ์** และ **ความประสงค์ของกลุ่มผู้ยึดอำนาจ**

### 2) สิทธิเลือกตั้ง

สิทธิเลือกตั้งแบ่งเป็นสองส่วนใหญ่ ๆ คือ **สิทธิในการลงคะแนนเสียง** และ **สิทธิในการสมัครรับเลือกตั้ง** โดยรัฐธรรมนูญและกฎหมายเลือกตั้งจะกำหนด **คุณสมบัติ–ลักษณะต้องห้าม** ไว้โดยละเอียด

#### 2.1 **สิทธิในการลงคะแนนเสียง**

โดยหลัก **สิทธิลงคะแนน** เป็น **สิทธิพื้นฐาน** ของระบอบประชาธิปไตยที่พลเมือง **ทุกคนควรมี** ไม่ว่าการศึกษา–สภาพร่างกายจะเป็นอย่างไร จึงเห็นว่าในบัตรเลือกตั้ง **นอกจากตัวเลขยังมี “จุด” หรือเครื่องหมาย** ให้ผู้ที่ **อ่านตัวเลขไม่ออก** ใช้นับแทนได้ และมี **อุปกรณ์ช่วย** ให้ **ผู้พิการทางการมองเห็น** ลงคะแนนได้ เพราะในหลักการประชาธิปไตยถือว่า **“คนหนึ่งคน อย่างน้อยต้องสามารถปกครองตนเองได้”**

**คุณสมบัติผู้มีสิทธิเลือกตั้ง** ตามรัฐธรรมนูญไทย (ตามกรอบข้อมูลในเอกสาร) มีดังนี้

1. **มีสัญชาติไทย** (ผู้แปลงสัญชาติ ต้องได้สัญชาติไทยมาแล้ว **ไม่น้อยกว่า 10 ปี**),
2. **อายุไม่ต่ำกว่า 18 ปีบริบูรณ์** ในวันที่ **1 มกราคม** ของปีที่มีการเลือกตั้ง,
3. **มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน** ในเขตเลือกตั้งนั้น

**ลักษณะต้องห้ามในวันเลือกตั้ง** (ไม่มีสิทธิใช้สิทธิ) ได้แก่

1. **วิกลจริต หรือจิตฟั่นเฟือน** ไม่สมประกอบ,
2. **ภิกษุ สามเณร นักพรต หรือนักบวช**,
3. **ถูกคุมขังโดยกฎหมายของศาล** หรือโดยคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย,
4. **อยู่ระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง** ตามคำพิพากษาถึงที่สุด

#### 2.2 **สิทธิในการสมัครรับเลือกตั้ง**

ผู้สมัครต้องมี **สิทธิลงคะแนนเสียง** ก่อน และ **อายุขั้นต่ำของผู้สมัคร** โดยทั่วไป **สูงกว่าผู้มีสิทธิเลือกตั้ง** ทั้งนี้รัฐธรรมนูญแต่ละฉบับกำหนด **ไม่เท่ากัน** เช่น **รัฐธรรมนูญ 2490** กำหนด **อายุไม่ต่ำกว่า 35 ปี**, **รัฐธรรมนูญ 2511** กำหนด **ไม่ต่ำกว่า 30 ปี** ส่วนเรื่องการศึกษา เดิมเคยกำหนดว่า **ต้องจบประถมปลาย (ป.4) หรือเทียบเท่า** แต่ **รัฐธรรมนูญ 2517** **ไม่กำหนด** มาตรฐานการศึกษา และ **เพิ่ม** หลักเกณฑ์สำคัญว่า **อายุไม่ต่ำกว่า 25 ปี** และ **ต้องสังกัดพรรคการเมือง** (โดย **รัฐธรรมนูญ 2517** กำหนดอีกว่า **พรรคที่สังกัดต้องส่งผู้สมัครไม่น้อยกว่าครึ่งหนึ่งของจำนวน ส.ส. ทั้งหมด**) หลักการ **สังกัดพรรค** นี้ยังคงใน **รัฐธรรมนูญ 2521**

สำหรับ **รัฐธรรมนูญ 2534** กำหนดคุณสมบัติผู้สมัครไว้ดังนี้  
(1) **มีสัญชาติไทยโดยการเกิด**; แต่ถ้าบิดาเป็นคนต่างด้าว ต้องมีคุณสมบัติเพิ่มเติม **อย่างใดอย่างหนึ่ง** คือ

* **ก.** เรียนในโรงเรียนตามกำหนดเวลาและ **สอบได้** ไม่น้อยกว่าระดับ **มัธยมศึกษาตอนปลาย** ตามหลักสูตรกระทรวงศึกษาธิการ หรือเทียบเท่า,
* **ข.** **สอบได้** ไม่น้อยกว่าระดับ **ปริญญาตรี** หรือเทียบเท่า จากสถาบันการศึกษาในประเทศ;  
  (2) **อายุไม่ต่ำกว่า 25 ปีบริบูรณ์** ในวันเลือกตั้ง;  
  (3) **เป็นสมาชิกพรรคการเมือง** ที่ส่งผู้สมัคร **ไม่น้อยกว่า 1/4 ของจำนวน ส.ส. ทั้งหมด**;  
  (4) มี **คุณสมบัติผูกพันกับจังหวัดที่สมัคร** อย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้
* **ก.** มีชื่อในทะเบียนบ้านในจังหวัดนั้น **ติดต่อกันไม่น้อยกว่า 1 ปี** ถึงวันสมัคร,
* **ข.** เคยเป็น **ส.ส.** หรือ **สมาชิกสภาท้องถิ่น/ผู้บริหารท้องถิ่น** ของจังหวัดนั้น,
* **ค.** **เกิด** ในจังหวัดนั้น,
* **ง.** เคยศึกษา **ติดต่อกันไม่น้อยกว่า 2 ปี** ในสถานศึกษาที่ตั้งในจังหวัดนั้น,
* **จ.** เคย **รับราชการ** หรือเคยมีชื่อในทะเบียนบ้านในจังหวัดนั้น **ติดต่อกันไม่น้อยกว่า 2 ปี**

หมายเหตุ: หลัก **ผูกพันกับจังหวัดที่สมัคร** ใน **รัฐธรรมนูญ 2534** เป็น **เกณฑ์ใหม่** ต่างจากฉบับก่อน ๆ เดิม **ใครจะสมัครจังหวัดใดก็ได้** โดยถือว่า **ส.ส. คือผู้แทนปวงชนชาวไทย** ไม่ใช่ผู้แทนของจังหวัด แต่ภายหลังเกิดปัญหา **“นายทุนย้ายจังหวัด”** ไปลงสมัครในภูมิภาคอื่นจนถูกกล่าวหาว่า **ซื้อเสียง** จึงกำหนดเงื่อนไขนี้เพื่อ **ป้องกันการซื้อเสียง**

**ลักษณะต้องห้ามของผู้สมัคร** (ห้ามใช้สิทธิสมัคร) ได้แก่

1. **ติดยาเสพติดให้โทษ**,
2. **ล้มละลายยังไม่พ้นคดี**,
3. มีลักษณะต้องห้ามเช่นเดียวกับผู้ไม่มีสิทธิเลือกตั้ง (วิกลจริต/จิตฟั่นเฟือน, ภิกษุ–นักบวช, ถูกเพิกถอนสิทธิ),
4. **หูหนวกและเป็นใบ้**,
5. **ต้องคำพิพากษาจำคุก** และถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาลในคดีนั้น,
6. **เคยต้องโทษจำคุกตั้งแต่ 2 ปีขึ้นไป** โดย **พ้นโทษยังไม่ถึง 5 ปี** ในวันเลือกตั้ง (เว้นความผิดโดยประมาท),
7. **เคยถูกไล่ออก–ปลดออก–ให้ออกจากราชการ/รัฐวิสาหกิจ** เพราะทุจริตต่อหน้าที่,
8. **เคยถูกสั่งให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน** เพราะรวยผิดปกติ หรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ,
9. **เป็นข้าราชการประจำ** ที่มีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ (ยกเว้นข้าราชการการเมือง),
10. **เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น/ผู้บริหารท้องถิ่น/คณะผู้บริหารท้องถิ่น**,
11. **เป็นพนักงานหรือลูกจ้าง** ของหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ,
12. **เคยถูกวุฒิสภาหรือสภาผู้แทนราษฎรมีมติให้พ้นสมาชิกภาพ** โดยยัง **ไม่พ้นกำหนด 4 ปี**

### 3) ลักษณะการเลือกตั้งของไทย (ภาพรวม–พฤติกรรม)

การเลือกตั้งทั่วไปของไทย (นับตั้งแต่ 2476 ถึง 2538) **รวม 18 ครั้ง** วิเคราะห์ได้ดังนี้

#### 3.1 **วิธีการจัดการเลือกตั้ง**

กระบวนการเลือกตั้งของไทยดำเนินไป **ตามหลักประชาธิปไตย** เปิดโอกาสให้ประชาชน **ลงคะแนนอย่างเสรี** มี **วิธีการและหลักเกณฑ์ป้องกันการครอบงำ–บังคับ** ผู้มีสิทธิ เช่น

* จัด **คูหาให้ลงคะแนนแบบลับ**,
* **ห้ามหาเสียง** ในบริเวณ **หน่วยเลือกตั้ง**,
* จัด **จำนวนหน่วยเลือกตั้งเพียงพอ**,
* **ประชาสัมพันธ์** เชิญชวนให้ประชาชนมาใช้สิทธิ

กฎหมายยัง **จำกัดค่าใช้จ่ายหาเสียง** ได้แก่ **พระราชบัญญัติเลือกตั้ง พ.ศ. 2522** กำหนดไม่เกิน **คนละ 350,000 บาท** และต่อมาใน **การเลือกตั้ง 22 มีนาคม 2535** เพิ่มเพดานเป็น **ไม่เกิน 1,000,000 บาท** เพื่อ **ป้องกันการซื้อเสียง** อย่างไรก็ดี ในทางปฏิบัติ **มีช่องเลี่ยงหลายวิธี** จนยากตรวจสอบ แม้รัฐจะตั้ง **คณะกรรมการสอดส่องดูแลการเลือกตั้ง** หรือ **องค์กรกลาง** ต่าง ๆ แต่ก็ยังปรากฏข่าว **ซื้อเสียง** อย่างกว้างขวาง

#### 3.2 **ระบบการเลือกตั้ง**

ประเทศไทยเคยใช้ทั้ง **ระบบ** **แบ่งเขต** และ **รวมเขต** โดยเฉพาะ **รัฐธรรมนูญ 2517, 2521, 2534** กำหนด **แบบผสม** ระหว่าง **รวมเขต+แบ่งเขต** คือ

* จังหวัดที่มี **จำนวน ส.ส. ไม่เกิน 3 คน** ให้ใช้ **ระบบรวมเขต (ทั้งจังหวัดเป็นเขตเดียว)**,
* จังหวัดที่มี **จำนวน ส.ส. เกิน 3 คน** ให้ใช้ **ระบบแบ่งเขต** แต่ละเขต **มีได้ไม่เกิน 3 คน**

ทุกจังหวัดที่ต้อง **แบ่งเขต** จะต้อง **จัดเป็นเขตละ 3 คนก่อน** และ **ห้าม** ให้มีเขตใดในจังหวัดนั้น **มีผู้แทนเพียง 1 คน** ตัวอย่าง: ถ้าจังหวัดหนึ่งมี **4 ที่นั่ง** ให้แบ่งเป็น **2 เขต ๆ ละ 2 คน**; ถ้ามี **7 ที่นั่ง** ให้แบ่งเป็น **3 เขต** ได้แก่ **หนึ่งเขตมี 3 คน** และ **อีกสองเขตมี 2 คน**

จนถึง **พ.ศ. 2538** มีการเลือกตั้ง **ตามระบบผสม** ดังกล่าว **เพียง 7 ครั้ง** เดิมเคยใช้ **รวมเขต 6 ครั้ง** และ **แบ่งเขต 3 ครั้ง** การเลือกตั้งส่วนใหญ่เป็น **แบบตรง** คือประชาชนลงคะแนน **ให้ผู้สมัครโดยตรง** มีเพียง **ครั้งแรก (15 พ.ย. 2476)** ที่เป็น **การเลือกตั้งทางอ้อม** โดยให้ประชาชน **เลือกผู้แทนตำบล** ก่อน แล้วผู้แทนตำบลไป **เลือกผู้แทนราษฎร** อีกชั้นหนึ่ง

#### 3.3 **พฤติกรรมการลงคะแนนเสียง**

**(1) อัตราการไปใช้สิทธิ** — ช่วงแรกอยู่ในอัตรา **ต่ำ** จากการเลือกตั้ง **18 ครั้ง** มีเพียง **6 ครั้ง** ที่ผู้ไปใช้สิทธิ **เกิน 50%** ได้แก่ **26 ก.พ. 2500**, **18 เม.ย. 2526**, **24 ก.ค. 2531**, **22 มี.ค. 2535**, **13 ก.ย. 2535**, และ **2 ก.ค. 2538** (การเลือกตั้ง **26 ก.พ. 2500** ถูกกล่าวหา **สกปรก–ทุจริตเพิ่มคะแนนให้ฝ่ายรัฐบาล**) อย่างไรก็ดี **3 ครั้งหลังสุด** อัตราเกินครึ่ง **อยู่ในระดับน่าพอใจ**

**(2) เลือก “บุคคล” มากกว่า “พรรค”** — คนไทยส่วนใหญ่ **พิจารณาตัวผู้สมัครมากกว่าพรรค** (ยกเว้นใน **กรุงเทพฯ/ธนบุรี–กรุงเทพมหานคร**) เห็นได้จากยุคที่ **ยังไม่บังคับสังกัดพรรค** ผู้สมัครอิสระ **ชนะเลือกตั้งจำนวนไม่น้อย** งานสำรวจ **27 ก.ค. 2529** กรมการปกครองพบว่า ประชาชน **ยึด “ตัวบุคคล” 41.1%**, **ยึด “พรรค” 33.0%**, ที่เหลือ **พิจารณาทั้งพรรคและบุคคล** หรือ **ไม่ยึดอะไรเลย** ต่อมาในการเลือกตั้ง **24 ก.ค. 2531** งานวิจัยพบว่า **ตัดสินใจจากพรรค 60.3%**, **จากบุคคล 36.2%**, ที่เหลือ **3.5%** พิจารณาทั้งสองประกอบกัน แม้เช่นนั้น **ต่างจังหวัด** ยังมีแนวโน้ม **เลือกบุคคลมากกว่าพรรค** จะเห็นว่า **บาง ส.ส. ชนะซ้ำ ๆ** แม้ **ย้ายพรรคหลายครั้ง** หากประชาชน **ยึดพรรคมากกว่า** คนเหล่านี้คง **ไม่ชนะ**; ส่วน **กรุงเทพมหานคร** มีแนวโน้ม **เลือกพรรคมากกว่า**

#### 3.4 **การหาเสียง**

เมื่อมีการเลือกตั้งย่อมมี **การหาเสียง** แต่หาเสียง **ทำได้ไม่ตามใจชอบ** ต้องปฏิบัติตาม **กฎหมายเลือกตั้ง** เช่น **ห้ามซื้อเสียงทางตรง/ทางอ้อม**, **จำกัดค่าใช้จ่าย** ตามเพดาน เพื่อ **ไม่ให้ผู้สมัครที่ร่ำรวยได้เปรียบ** วิธีที่ **ถูกกฎหมาย** และนิยม ได้แก่ **เดินพบปะเยี่ยมบ้าน**, **ปราศรัยในชุมชน**, ทำ **ป้าย–โปสเตอร์–แผ่นปลิว**, ใช้ **รถขยายเสียง**, และตั้ง **หัวคะแนน** ในบรรดาวิธีเหล่านี้ ผู้สมัครส่วนใหญ่เห็นว่า **“เคาะประตูบ้าน” ได้ผลที่สุด**

ตั้งแต่การเลือกตั้ง **22 มีนาคม 2535** เป็นต้นมา **วิทยุ–โทรทัศน์** เริ่มมีบทบาท **สูง** เช่น **รายการดีเบต/แถลงนโยบาย** ทำให้ประชาชน **สนใจมากขึ้น** บรรยากาศหาเสียง **คึกคัก**

ด้านทฤษฎี ประชาชนควร **ตัดสินใจจากนโยบายพรรค** แต่ในทางปฏิบัติ ผู้สมัครจำนวนไม่น้อย **ใช้วิธีที่กฎหมายห้าม** เพราะเห็นว่า **ได้ผล** เช่น **ซื้อเสียง** กลายเป็น **รอยด่าง** ของการเลือกตั้งไทย เพดานค่าใช้จ่าย **ล่าสุด (1,000,000 บาท/คน)** แทบ **ไร้ความหมาย** มีผู้กล่าวขวัญว่า **ลงสมัครต้องใช้ “หลาย ๆ ล้าน”** นักวิชาการสรุป **การจูงใจของผู้สมัคร** ว่า **มักอิงค่านิยมสังคมไทย** เช่น

* ความสัมพันธ์ **“เจ้านาย–ลูกน้อง (Patron–Client)”**,
* **กตัญญูกตเวที**,
* **น้ำใจ–ใจกว้าง**,
* **การให้แบบ “ทาน”**,
* **จิตใจนักเลง**,
* **รักพวกพ้อง**,
* **เรื่องส่วนตัว**,
* **เป็นคนใจบุญสุนทาน** ฯลฯ

### 4) เหตุให้สถิติการไปใช้สิทธิต่ำ

บางประเทศที่ประชาธิปไตย **ฝังรากมั่นคง** (เช่น สหราชอาณาจักร, สหรัฐอเมริกา) มีผู้ไปใช้สิทธิ **60–75%** แต่การจะวัด **“สำนึกทางการเมือง”** จาก **ตัวเลขผู้ไปใช้สิทธิ** อย่างเดียว **อาจไม่ถูกต้องนัก** เพราะพบว่า **กรุงเทพฯ** ซึ่งเป็นเมืองหลวง มีการศึกษาและความตื่นตัว **สูงกว่าหลายจังหวัด** กลับเป็น **จังหวัดที่มีผู้ใช้สิทธิน้อยที่สุด (ร้อยละ)** **ถึง 8 ครั้ง** ได้แก่ **26 ก.พ. 2500, 2495, 10 ก.พ. 2512, 22 เม.ย. 2522, 18 เม.ย. 2526, 22 ก.ค. 2529, 22 มี.ค. 2535, 13 ก.ย. 2535 และ 2 ก.ค. 2538** หากยึดเกณฑ์ดังกล่าว **ต้องตีความว่า** คนกรุงเทพฯ **สำนึกทางการเมืองน้อยกว่าชนบท** ซึ่ง **ไม่น่าเป็นจริง**

งานสำรวจ **ทัศนคติ (พ.ศ. 2514)** โดยคณะรัฐศาสตร์ มธ. พบว่า **ประชาชนส่วนใหญ่** ( **89.17%** ) **เห็นว่าควรไปลงคะแนน**, และ **91.39%** เห็นว่า **การเลือกตั้งเป็น “ลักษณะที่ดีของพลเมือง”** มีเพียง **1.89%** ที่เห็นว่า **ไม่ควรไปลงคะแนน**, และ **1.26%** เห็นว่า **ไม่ใช่ลักษณะที่ดีของพลเมือง** (ที่เหลือตอบ **“ไม่ทราบ”** ) แสดงว่า **คนไทยส่วนใหญ่ “รู้–เข้าใจ” ว่าการเลือกตั้งสำคัญ**

แม้เช่นนั้น **ทำไมยังมีคนจำนวนไม่น้อยไม่ไปใช้สิทธิ?** ปัจจัยหลัก ๆ ได้แก่

1. **รัฐธรรมนูญ** — นับแต่ 2475 ไทยมีรัฐธรรมนูญหลายฉบับ แต่ **ไม่เคยมีฉบับใดที่ “ยกย่องประชาชน” หรือมอบอำนาจอธิปไตยให้ประชาชนอย่างแท้จริง** ทุกฉบับ **ต้องมีสมาชิกประเภทแต่งตั้ง (เช่น วุฒิสภา)** มาถ่วงดุลผู้แทนที่มาจากประชาชน ทำให้ประชาชนบางส่วน **มองการเลือกตั้งเป็น “ภาพลวง”** เปลี่ยน **ผู้ใช้อำนาจบริหารไม่ได้จริง** จึง **ไม่เห็นประโยชน์** ที่จะไปลงคะแนน
2. **การอพยพของประชากร** — คนไทยจำนวนไม่น้อย **ทำงาน/เรียนไกลบ้าน** เช่น ชาวต่างจังหวัดในกรุงเทพฯ ที่ยังมี **ทะเบียนบ้านต่างจังหวัด** แต่ **ไม่ได้โอนย้าย** ทำให้ **ไม่สะดวกใช้สิทธิ** เพราะ **ไม่อาจเดินทางไกลเพื่อกลับไปเลือกตั้ง** และการย้ายทะเบียนบ้าน **ยุ่งยาก–เสียเวลา** จึงกลายเป็น **ผู้ไม่ไปใช้สิทธิ** อีกทั้งคนไทยจำนวนหนึ่งที่ **ศึกษาหรือทำงานต่างประเทศ** ก็ถูก **ตัดขาดจากสิทธิลงคะแนน** โดยสิ้นเชิง
3. **ความไม่สะดวก** — โครงสร้างคมนาคมเป็นอุปสรรค โดยเฉพาะ **ชนบท** ต้อง **เดินทางไกล–ลำบาก** เพื่อไปยัง **หน่วยเลือกตั้ง** ส่วน **กรุงเทพฯ** ก็เจอ **ปัญหารถติด** สิ่งเหล่านี้ทำให้ **บางคนละเลยการไปลงคะแนน** เพราะ **ลำบาก–เสียเวลา**

สาเหตุทั้งสามประการนี้ **อธิบายได้** ว่าทำไมไทยจึงมีผู้ไปใช้สิทธิ **น้อยกว่าที่ควร** จนเกิดคำกล่าวหาเรื่อง **“ขาดสำนึกทางการเมือง”**

อย่างไรก็ดี **การไปใช้สิทธิน้อย** มี **อันตรายต่อประชาธิปไตย** เพราะอาจทำให้ **ตีความว่า** ประชาชนส่วนใหญ่ **ไม่สนใจ** หรือ **ไม่ต้องการมีเสียง** ในการปกครอง หากประชาชน **ให้ความสำคัญและไปใช้สิทธิมาก** รัฐบาลและผู้แทนจะ **รู้สึกผูกพัน–รับผิดชอบ** ต่อสาธารณะมากขึ้น เพราะได้ชื่อว่าเป็น **รัฐบาล/ผู้แทนของ “คนส่วนใหญ่จริง ๆ”** ได้รับ **ความไว้วางใจ** จากคะแนนเสียงสูง ทำให้ **เกิดความเชื่อมั่น** และ **ระมัดระวังพฤติกรรม** มากขึ้น เนื่องจากรู้ว่า **ประชาชนกำลังจับตา**

ดังนั้น เมื่อการเลือกตั้ง **สำคัญ** เช่นนี้ ผู้มีสิทธิ **ควรไปใช้สิทธิทุกครั้ง** หากต้องการให้ **ประชาธิปไตย** เป็นหลักการปกครองของประเทศ ทั้งนี้ไม่ใช่แค่ **“ไปให้ครบพิธี”** แต่ต้อง **ติดตามข่าวสารบ้านเมือง** อยู่เสมอ เพื่อมี **วิจารณญาณทางการเมือง** ทำให้การเลือกตั้ง **มีประสิทธิภาพ** และได้ **รัฐบาล/ผู้ปกครองที่ดี** ทำหน้าที่ **บำบัดทุกข์–บำรุงสุข** แก่ประชาชนอย่างแท้จริง

### 5) ความส่งท้าย

แม้ **รูปแบบการจัดเลือกตั้ง** ของไทยโดยรวม **เป็นประชาธิปไตย** แต่ **พฤติกรรมจริง** หลายครั้ง **ยังไม่เป็นประชาธิปไตยเต็มที่** เช่น **ทุ่มเงินซื้อเสียง**, **ใส่ร้าย–ป้ายสีคู่แข่ง**, **ปลอมคนมาลงคะแนน**, หรือ **ใช้กลโกงต่าง ๆ** อีกทั้ง **ใช้อิทธิพลมืด** **จำกัดโอกาสผู้สมัคร** บางราย ทำให้ผู้สมัครต้อง **ระมัดระวังเป็นพิเศษ** เพราะอาจ **ถูกก่อกวน–ใช้กำลัง–ใช้อาวุธ** จนหาเสียงไม่สะดวก **ม.ร.ว. เสนีย์ ปราโมช** เคยเล่าบรรยากาศยุคก่อนว่า **“เคยลงสมัคร ไปหาเสียงแล้วถูกขว้างระเบิดใส่บ้าน—พวกเดียวกันถึงขั้นขาขาด—ตอนดึก ๆ กลับจากอภิปราย มีรถคันดำมืดพร้อมคนถือปืนคอยตาม”**

ปัจจุบัน **การข่มขู่ผู้สมัคร** แม้จะ **น้อยลง** แต่ยังมี **อิทธิพลท้องถิ่น–ผู้มีอิทธิพล** ชี้นำเสียงประชาชนได้ **พอสมควร** การทุ่มเงินซื้อเสียงทำให้ผู้สมัคร **ที่ทุนไม่หนาเสียเปรียบ** วิธีหาเสียงที่ **ไม่ถูกต้องแต่ได้ผล** เช่นนี้ **บั่นทอนคนดี** ที่อยากเข้าสู่สนามการเมืองผ่านการเลือกตั้ง

**สรุป:** การเลือกตั้งเป็น **หัวใจของประชาธิปไตย** เพราะผลการเลือกตั้ง **ตัดสินว่าใคร** จะได้รับ **ความไว้วางใจจากประชาชน** ให้เป็น **ผู้ปกครอง/รัฐบาล** การเปิด **พื้นที่เท่าเทียม** ให้ผู้สมัคร–ทุกพรรค **เผยแพร่นโยบาย/อุดมการณ์** ต่อสาธารณะ **จำเป็นยิ่ง** เพื่อให้ประชาชน **รับทราบครบถ้วน** และใช้วิจารณญาณเลือกสิ่งที่ **เหมาะสมกับสังคม** หลักประกันสำคัญคือ **เสรีภาพในการหาเสียงอย่างปลอดภัย** และการ **กำกับดูแลให้การเลือกตั้งเป็นไปอย่างสุจริต–เที่ยงธรรม–อยู่ในกรอบกฎหมาย** ให้ประชาชน **ใช้สิทธิได้เสรี** **ไม่ต้องตกใต้อิทธิพล–เงิน–อำนาจ** ของผู้สมัครคนใด ผลลัพธ์คือ **ได้ ส.ส. ที่ดี** และ **ทำให้ระบอบประชาธิปไตยเดินหน้า** เป็นที่ **ศรัทธาของประชาชน**